

特别策划

写在前面

基层花钱难一度成为普遍现象,原因是多方面的。本期“特别策划”选取两个小故事,原汁原味反映存在的问题、官兵的呼声和正在发生的改变,希望能引起更多的关注和思考。

“简政放权”,破解基层花钱难

第82集团军某旅榴炮二连排长 周强

前不久,连队打算使用俱乐部活动费,购买一批文体活动用品,安排我来具体负责。经过支委会研究,连主官审批,我直接从军队采购网上商城下单,两天后就收到了快递。我将报销凭证整理好,交给营司务长,由他代为报销。

这事如果发生在以前,可不是这样。去年初,连队需要购买一些清扫工具。因为负责经费管理的班长刚退伍,指导员指定我来经办。“有钱谁还不会花啊?”我嘴上念叨着,自信地承接下来。

没想到,单是去机关找旅分管领导审批签字,就跑了好几趟,多次扑空。等我刷卡购物返回连队,发现这花钱的流程刚走了一半,接下来还要给物品拍照,查验发票真伪……直到我将厚厚一摞报销凭证交给财务科,这次“花钱之旅”才画上了句号。

“基层花钱太难了!”我和战友聊起此事,很多人都有同感。副连长彭程告诉我,一次野外驻训,因大雨将至急需加固帐篷,他便外出紧急采购了十几袋水泥,回到驻训地马上就打开使用,忘了拍照,结果因为没有留存实物照片而无法报销。还有人说,因为花钱程序太复杂,对于一些数额较小的支出,大家有时宁可“公事公办”、自己出钱,也不愿使用连队经费。

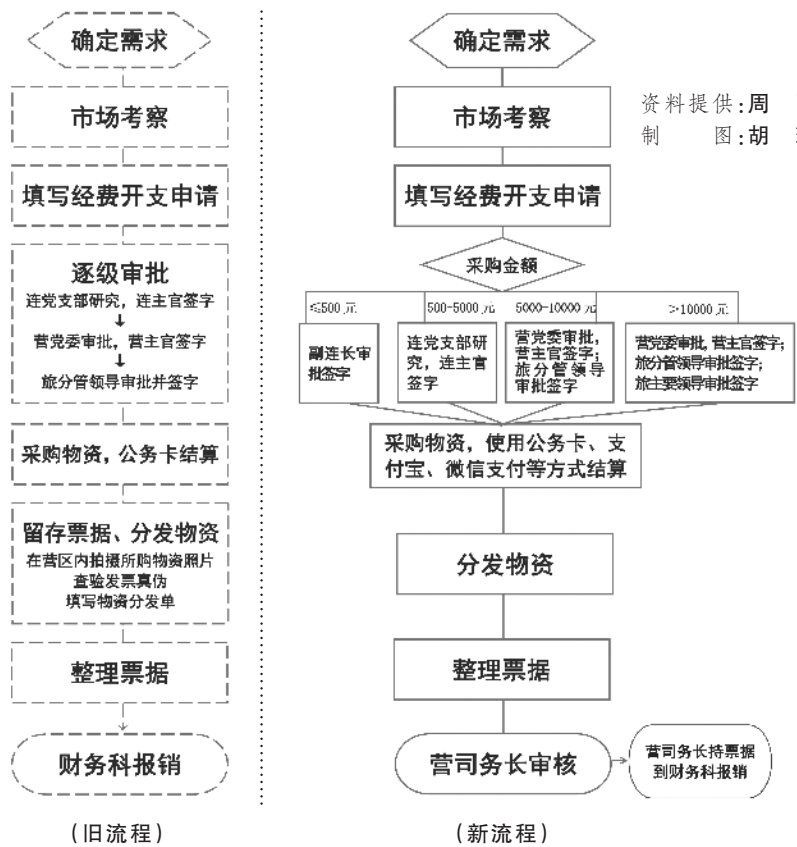
后来与机关工作人员打交道多了,我才知道他们并非不知基层花钱难。但基层经费使用属于敏感事务,多一道程序,多一人签字,多一项凭证,就多加一道保险。

改变,很快到来。从去年6月1日起,《军队单位经费结算报销暂行办法》开始施行;今年7月,又下发了调整提高基层经费供应标准的通

知。为使大家更好享受“政策红利”,我们旅结合自身实际“简政放权”,制订了相关细则,取消了查验发票真伪、购置物品拍照留存等规定,增加了手机移动支付结算手段,并根据不同支出金额分别制订审批流程,使基层单位使用经费的自主权和灵活性

大大增强。如今,随着上级对基层经费使用权限的进一步下放、审批流程的合理精简,随着“尊重基层财务支配权”的要求更加深入人心,各营连终于可以放心大胆地依法依规使用经费了,对花钱这个敏感事务也不再过度敏感。

第82集团军某旅基层经费使用流程新旧对比图



资料提供:周强 制图:胡璞

让基层按规用钱更顺畅

第75集团军某旅宣传科干事 刘维丰

上个月,机关基层双向讲评会上,有个别单位提出乒乓球没有了,希望机关能够及时补充配发,我当即表态会尽快着手解决。但我心里却很疑惑,基层有专门的俱乐部活动费,前不久又调整了基层经费供应标准,而且补发了不少经费,按理说基层连队应该“财大气粗”才对,别说乒乓球了,就是乒乓球桌也买得起,怎么还等着机关配发呢?

一次工作的机会,我和一些连队的干部骨干聊起了这个事——“花钱是个麻烦事!”有指导员坦言,因为涉及钱物的事情都比较敏感,花钱就像在刀尖上跳舞,一不留神就可能伤到自己,所以他们能不沾尽量不沾,能不花尽量不花。

“反正报了需求,机关都会配发,省事又方便。”有官兵直言,这样不仅不用

自己花钱,还没有任何风险。因此,有时候缺少物品,他们宁愿暂时凑合一下,也要上报需求等机关解决。座谈中,我突然想起另一件事:前不久,某连刚接收了一批文体活动器材,但在上报下个月需求时,他们又填报了同样的需求。

真是一个巴掌拍不响。机关习惯了当“家长”,一管到底,基层形成了依赖心理和等靠思想,有了困难即能自己解决,也要找机关。机关不愿放手、不敢撒手,基层就不能作为、不想作为。就拿这次事情来说,文体活动器材需要补充,基层第一反应是上报需求,而不是使用经费购买;我也是立刻答应下来,却没思考这个问题是否必须由机关解决。

充分掌握情况后,我向旅领导反映

了此事,并建议暂停为基层补充文体活动器材,让他们用连队经费购买。

随后,旅里以此事为契机,进一步明晰了机关基层权责清单,充分尊重营连工作安排权、人员使用权、财务支配权,让基层想干事、能干事、干成事。对于基层经费使用,旅里梳理下发了经费使用注意事项,明确规范物资采购流程,并组织相关人员培训,让基层放开手脚“敢花钱”、依法依规“会花钱”。

前几天,碰到合成三营教导员李侃,他告诉我,现在基层都是自己解决权限范围内的物资采购需求,只需连队上报采购清单,营党委研究审批,就可以购买。与以往相比,基层的自主性更大,花钱容易多了。

(吴阔、秦泉整理)

相关新闻链接

军委办公厅印发《军队单位经费结算报销暂行办法》



我军调整提高基层经费供应标准



为啥基层时间总是不够用

王路加

基层之声

一天可支配的时间有多长?可能要看工作任务有多少。前不久,在和一位机关干部聊天时,他说自己现在的状态是“时间总是不够用、工作永远干不完、任务一直在路上”。除了工作笔记本标记的近期重点工作,还要应对各种临时任务,而且每天的出操训练、战备值班、教育学习等也都不能缺席。

当前很多单位都是“小机关、大部队”,人少事多,机关工作人员常常要身兼多职,所以他们的忙碌并不意外。但是不是每个人、每件事都忙得有价值、有效果、有意义,可能就要打个问号了。这让我想起一位机关参谋的经历。一天晚上,他突然接到领导电话,要在明天之前拟制出某项活动的方案。当时,

他正在撰写一份发言材料,同时还有一个迎检计划要完成,这些全要在第二天上交。都是领导布置的紧急任务,哪个都怠慢不得,他只好通宵达旦。虽然最终在规定时间内完成了3项任务,但因为质量不高,他还挨了批评。

认认真真干工作,扎扎实实挨批评,可能很多战友有过类似经历。工作任务完成得不好被批评,无可厚非,但现实中却有很多无奈。工作任务多以至于分身乏术是一方面,但有的工作任务不仅来得急,要得更急。很多人坦言,最怕临近下班电话响,要求“明天完成”的屈指可数,明确“今晚就要”的几近常态,“恨不得自己三头六臂,一分钟掰成两半用”。

究其原因,一些上级单位和领导不了解基层实际,安排工作很随意,提要求时想当然,部署任务又过急过满。还有,明明许多工作开展都有规可循,有

章可查,但有的单位就是不按规矩办,今天开个会、明天发个文,不时提个新要求,动不动突击搞检查。天天熬夜、日日加班,让原本有限的时间更加捉襟见肘,官兵们只好超负荷运转,心力交瘁、苦不堪言。而这样的压力和状态常常是一级一级地从上向下传导,基层的负重可以想见。

一张一弛,文武之道。一根弓弦越绷越紧,早晚有断弦那一天;一个人总处于高压状态,迟早会被压垮的。使命在肩、任务当前,与其不停灌输“灯火通明才能前途光明”的“鸡汤”,高喊“只要思想不滑坡,办法总比困难多”的口号,不如多考虑考虑官兵的时间精力和承受能力,改变工作方式,改进工作作风,加强科学统筹,强化依法行政,让官兵的获得感更多一些、幸福感更实在一些,让他们干事创业的热情和激情更饱满一些。

多些“走过去”,少些“叫过来”

新疆军区某团装甲步兵六连指导员 符楠

带兵人手记

前几天,连队两名站夜岗的战士因履职尽责不力被检查督导部门通报批评。驻训以来,因为类似原因,我们连队多次被通报。我找来夜哨值班表,决定亲自站岗一探究竟。

要是以前,我可能将被通报人员叫到连部,一顿猛批。这回,我之所以一改往日做法,选择走过去探究问题原因,是因为前不久团里组织的一次政治工作干部比武。

在模拟情况处置考核中,我抽到这样的题目:“班长王某爱说脏话,所带班级内部关系不和谐,很多工作走在连队后面,

班里一名战士与王某发生冲突后向营里报告……”看到题目,我心头一喜,因为刚好处理过类似情况,自我感觉颇有成效。有经验托底,我顿时信心满满了。

于是,我开始答题:首先让文书把王班长叫过来,并“以彼之道还施彼身”,上来一顿批评,让他也体会一下被辱骂的感觉,感同身受地从内心认识到问题所在。陈述完毕,我自认为答得还不错,觉得稳拿高分。

“指导员处置的情况在现实中的确存在,但您的处理方式,我个人感觉治标不治本,治近不治远,建议不要‘叫过来’批评,而是走到现场摸情况、找症结,这样才能拿出更好的办法。”

土土成强的点评让我如梦初醒,作为连主官,战士出了问题我第一反应就是批

评训斥,很少关心问题是否真正解决了。比武过后,我经历了一番思索,决定改变工作方法,变“叫过来”为“走过去”,多去现场看一看,多找当事人聊一聊。

就像这次,我经历过才切身体会到白天高强度训练后,夜间站岗对人的意志力也是一种考验。后来,我又找了被通报的战士谈心,才知道有的战士为了留队,白天拼命训练,晚上又主动要求站夜岗……随后,我将岗哨排班进行了合理调整,同时教育战士摆正心态正确对待工作任务。战士们改变肉眼可见,他们的表现越来越好。

多些“走过去”,少些“叫过来”,对带兵人来说,这并不难做到,难的是你愿不愿意去做,并一直坚持下去。(吴白斌、本报记者 颜士强整理)



| 闪耀演兵场

冲! 冲! 冲!

连日高温阻挡不了练兵热情。武警兵团总队执勤第五支队特战分队近日在陌生地域开展极限训练,提升特战队员执行任务能力。图为特战队员正在进行极限爬坡训练。汪泽仁摄

| 新闻前哨

射击考核,全中目标的竟是“新面孔”

殷杰 沙正宇 本报特约记者 康克

“1301车组,4个目标全部命中。”前不久,第83集团军某旅举行了一场步兵战车实弹射击比武考核。

“杨发成不愧是‘王牌炮长’,打得就是准,真厉害!”就在这时,1301车炮长席钻出来一个“新面孔”。大家面面相觑,满是不解:“王牌炮长”怎么不见了?

话说去年的一次对抗演练,合成一营担负主攻任务,正在突破“敌”防御前沿的关键时刻,导调组通报新情况——前方遭“敌”炮火打击,3辆步兵战车受损,车组人员伤亡50%。炮长杨发成也在“阵亡”之列。

主力车组哑了火,“敌人”前沿的火

力瞬间猛烈起来。该营营长臧青松来不及多想,命令装备抢救分队立即前出,预备人员迅速接替战斗任务。虽经过扎实的专业训练,但缺少大项任务磨炼,预备人员不能在关键时刻顶得上,臧青松心里着实没底。

“迅速标定‘敌’火力点,展开射击。”仓促上阵的米贝贝刚坐上炮长席,就接到了指挥员的命令。因为对任务目标不明确,“敌情”态势不掌握,协同指挥不顺畅,他没能第一时间消灭“敌人”,最终导致行动失败。

这次失利引发了激烈讨论:在比武考核、实打实爆、对抗演练等重大任务中,指挥员往往习惯了将“最放心的人”

钉死在某个岗位上,却忽视了人才梯队培养。上了战场,岂能单靠“少数人”取得胜利?练兵备战,练的是强将精兵,“老面孔”要有机会,“新面孔”更要多露脸,不断锤炼官兵实战技能。

为此,该旅党委在研究后决定采取关键岗位轮训、重要节点普训、兵种专业集训,通过以老带新、过关升级、任务检验,不断锤炼官兵实战技能。

这次代表合成一营参加比武考核的正是米贝贝。去年失利之后,他不断请教、反复训练,在今年旅专业等级评定中,取得了装甲射击专业二级。如今,该旅执行各类大项任务,越来越多像米贝贝这样的“新面孔”开始崭露头角。

打通基层经费使用“最后一公里”

胡璞

编余小议

基层经费使用虽然是一个老生常谈的话题,但与基层建设息息相关,所以格外引人关注。这两年与之相关的好消息不断:去年出台了《军队单位经费结算报销暂行办法》,今年调整提高了基层经费供应标准,使用流程更加规范,更好地满足了基层单位日常需求。

但与此同时,一些单位在使用经费时仍旧束手束脚。虽然上级多次下发通知要求尊重基层的财务支配权,然而有的单位为降低风险,人为加码,审批程序烦琐、报销流程复杂,更有甚者牢牢控制基层经费使用权,不肯下放。

有人说基层建设的现状是“看得见的管不着,管不着的看得见”。这样的说法或许绝对,但一定程度上反映了基层面临的现实

困难。有的单位嘴上说要还权于基层,实际却不提供必要的支持和平台,只将压力和责任向下传导;有的单位在规定之外再细化规定,层层审、级级批,不断压缩基层权力空间……如此一来,基层的主观能动性得不到释放,反而形成了思想惰性,产生了心理阴影。正如编者此前所说的,即使购置物品拍照留存的规定被取消了,有的连队主官仍然照做以防万一。

提高基层自建能力,落实基层的工作安排权、人员使用权、财务支配权,机关要敢于放权赋能,坚决纠正“一竿子插到底”。同时也要加强领导和指导,防止“一放就乱”,对基层撒手不管。我们期待各单位都能打通基层经费使用的“最后一公里”,让基层敢花钱、花好钱,把钱花在刀刃上,同时更期待打通所有工作在基层落实的“最后一公里”,形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法运转、官兵依法履职的良好局面。