

国防部新闻发言人就美公布《核态势审议报告》发表谈话——

### 中方对此表示坚决反对

新华社北京2月4日电 (记者梅常伟)国防部新闻发言人任国强4日就美公布《核态势审议报告》发表谈话。他指出,北京时间2月3日,美国国防部发布《核态势审议报告》,妄加揣测中国发展意图,渲染中国核力量威胁,中方对此表示坚决反对。

中国坚定走和平发展道路,坚定奉行防御性国防政策,始终恪守在任何时候、任何情况下不首先使用核武器政策,明确承诺无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器。中国在核武器发展方面始终采取极为克制的

态度,始终把自身核力量维持在国家安全需要的最低水平。

核态势审议首先要正确看待时代大势。和平与发展是不可逆转的世界潮流,美方是拥有世界最大核武库的国家,应主动顺应这一潮流,而非背道而驰。我们希望美方摒弃冷战思维,切实承担自身核裁军特殊、优先责任,正确理解中方战略意图,客观看待中国的国防和军队建设,同中方相向而行,使两军关系成为中美关系的稳定因素,共同维护好世界与地区的和平、稳定与繁荣。

(上接第一版)

党的十八大以来,全国新建改建农村公路127.5万公里,99.24%的乡镇和98.34%的建制村通上了沥青路、水泥路,乡镇和建制村通客车率分别达到99.1%和96.5%以上,城乡运输一体化水平接近80%,农村“出行难”问题得到有效解决,交通扶贫精准化水平不断提高,农村物流网络不断完善。

### 农民因路致富：“改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门”

要想富,先修路。农村没有路,致富有难度。“四好农村路”是习近平总书记亲自总结提出、领导推动的一项重要民生工程、民心工程、德政工程。

2014年元旦前夕,云南省贡山独龙族怒族自治县干部群众致信习近平总书记,重点报告了高黎贡山独龙江公路隧道即将贯通的喜悦。收到来信后,习近平总书记立即作出重要批示,向独龙族的乡亲们表示祝贺,对独龙江公路隧道贯通后帮助独龙族同胞“与全国其他兄弟民族一道过上小康生活”寄予了很高期望。

路通了,人心齐了,大家干劲足了,党和群众的距离更近了。很多群众自发成为农村公路的义务宣传员、护路员,把农村公路当作自己的眼睛来爱护。

“修好了路,我们的农产品才能卖个好价钱。党和政府花了那么多钱来修路,我们一定要把这条路养护好。”今年77岁的马全方,是四川阿坝州小金县沃日镇木栏村农民。记者看他身体硬朗,脚穿一双棕色皮靴,手上还握着一把扫帚。马全方参加养路五六年了,对路很有感情,平时哪怕路上落一块石头,也要扫得干干净净。

沃日镇党委书记杨敏告诉记者,遇到大雪等恶劣天气,当地村民会自发组织几十到上百人来养护道路。当地还通过创新申报机制、监督机制、资金报账机制等,对通村公路进行责权利分,乡道乡养、村道村管,完善项目责任到人,把建好的农村公路管理好。

农村公路建设与美丽乡村紧密相连,还要与当地生态环境、乡村发展有机联系为一体。走在路上,要看看得见青山,望得见绿水,记得住乡愁。

阿坝州小金县地处长江上游的偏僻山区,记者在这里采访时看到,乡亲们在这里建起了葡萄园,通过种葡萄减少了水土流失,逐渐把原先的荒山改造成漂亮的葡萄园基地。

从葡萄园基地再往山上走,当地村民又建起了标准化牦牛养殖场,山背后有一片500多亩的饲草种植地。牦牛粪便,用作葡萄的有机肥。葡萄酿酒后的果渣,又用作牦牛饲料。从牦牛养殖到葡萄基地,形成了一个有机的循环经济模式。

“以往靠山吃山的农民决不能再走牺牲环境发展的老路了。”浙江省安吉县刘家塘村党支部书记记雪松说。刘家塘村抓住农村公路建设升级的契机,建起了10公里的村庄绿道,把村庄的中心社区和休闲带、景观区、美丽乡村示范园串联起来,形成了生态养护、富硒农业和乡村旅游为一体的村庄经营格局。

“不破坏就是最好的保护”,不以牺牲环境为代价盲目追求公路“宽、平、直”,这些已成为各地修建农村公路坚持的重要理念。党的十八大以来,各地贯彻绿色发展理念,“四好农村路”与自然生态、田园风光、湖光山色、秀美村庄和谐共生,与乡土文化、乡风文明、乡村治理协同发展。

“四好农村路”建设取得的成果,是以习近平同志为核心的党中央对农村公路高度重视和坚强领导的结果,是习近平总书记鲜明的人民立场和真挚的为民情怀在农村公路上的生动体现。

人们坚信,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记重要指示精神为遵循,正在迈入高质量发展阶段的“四好农村路”,必将让农民致富奔小康的道路越走越宽广。

(新华社北京2月4日电 记者齐中照、赵文君、叶昊鸣、郑明达)

# 中国特色大国外交步入新时代

■高飞

新年伊始,中国特色大国外交迎来可喜开局:中美两国元首通话巩固中美关系健康稳定发展势头;法英两国领导人相继来访,北欧和波罗的海国家议会领导人首次集体访华,中欧合作再上新台阶;中拉论坛第二届部长级会议取得丰硕成果,开辟中拉合作新境界;中日关系出现回暖迹象……

党的十九大明确提出了,中国特色社会主义进入了新时代。作为国际体系中的负责任大国,中国前所未有地走近世界舞台中央,中国特色大国外交站在了一个新的历史起点,将为中国的和平发展创造更加有利的国际环境,为人类作出新的更大贡献。

中国特色大国外交站在新的起点。经过40年的改革开放,中国综合国力进入世界前列,国际地位前所未有地提升,成为新时代中国特色大国外交的有力支撑。同时,今天的中国已经深度融入世界体系,中国与世界的关系正站在新的历史起点上。2017年,中国GDP总量超过82万亿元人民币,中国经济增长对世界经济增长的贡献率超过30%。实践证明,只有世

界好,中国才能发展好,中国发展得好,世界才能变得更好。中国改革开放取得的巨大成就离不开世界的支持合作,而快速发展的中国有责任也有能力同各国分享发展机遇,为国际社会作出更大贡献。

中国特色大国外交明确新方向。新时代中国特色社会主义思想,明确坚持和发展中国特色社会主义,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。新时代的中国特色大国外交,要高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,统筹国内国际两个大局,统筹发展安全两件大事,牢牢把握“坚持和发展中国特色社会主义,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”这条主线,积极推动构建新型国际关系和人类命运共同体,为和平发展营造更加有利的国际环境,维护和延长我国发展的重要战略机遇期,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

步入新时代,中国特色大国外交要有新气象,更要有新作为。

——坚持大国自信,坚决维护国家的主权安全和发展利益。中国坚定奉行独立自主的和平外交政策,尊重各国人民自主选择发展道路的权利,维护国际公平正义,反对把本国的意志强加于人,反对干涉别国内政,反对以强凌弱。中国坚持和平发展道路,但决不放弃自己的正当权益,任何人不应幻想让中国吞下损害国家利益的苦果。中国也决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己,中国无论发展到什么程度,永远不称霸,永远不扩张。

——完善外交布局,打造全球伙伴关系网络。中国主张国家间结伴而不结盟的理念,打破了非友即敌、结盟或对抗的冷战思维,为引领国家间关系提供了新思想、新模式。目前,中国已同100多个国家和国际组织建立了不同形式的伙伴关系。通过构建覆盖全球的伙伴关系网络,中国的“朋友圈”将越来越大。

——推进“一带一路”建设,深化全方位对外开放格局。中国坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设,积极促进“一带一路”国际合

作,努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。目前,中国已经同80个国家和国际组织签署“一带一路”合作协议,同30多个国家开展了机制化产能合作,在沿线24个国家推进建设75个境外经贸合作区。在逆全球化浪潮汹涌的当今世界,“一带一路”日益呈现出强大的生机和活力,正在成为国际合作的新平台、推动全球化进程的新引擎。

——参与全球治理,积极引领国际秩序变革方向。中国越是接近世界舞台的中央,就越要秉持共商共建共享的全球治理观,倡导国际关系民主化,坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。近年来,中国支持联合国发挥积极作用,组建常备维和部队及8000人规模的维和待命部队,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权,为推动达成气候变化《巴黎协定》、制定和落实联合国2030年可持续发展议程发挥了重要作用。

(作者单位:外交学院)

# 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见

(上接第二版)

(四)完善农业支持保护制度。以提升农业质量效益和竞争力为目标,强化绿色生态导向,创新完善政策工具和手段,扩大“绿箱”政策的实施范围和规模,加快建立新型农业支持保护政策体系。深化农产品收储制度和价格形成机制改革,加快培育多元市场主体,改革完善中央储备粮管理体制。通过完善拍卖机制、定向销售、包干销售等,加快消化政策性粮食库存。落实和完善对农民直接补贴制度,提高补贴效能。健全粮食主产区利益补偿机制。探索开展稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点,加快建立多层次农业保险体系。

### 十、汇聚全社会力量,强化乡村振兴人才支撑

实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理下乡通道,造就更多乡土人才,聚天下人才而用之。

(一)大力培育新型职业农民。全面建立职业农民制度,完善配套政策体系。实施新型职业农民培育工程。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。创新培训机制,支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。鼓励各地开展职业农民职称评定试点。

(二)加强农村专业人才队伍建设。建立县域专业人才统筹使用制度,提高农村专业人才服务保障能力。推动人才管理职能部门简政放权,保障和落实基层用人主体自主权。推行乡村教师“县管校聘”。实施好边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划,继续实施“三支一扶”、特岗教师计划等,组织实施高校毕业生基层成长计划。支持地方高等学校、职业院校综合利用教育培训资源,灵活设置专业(方向),创新人才培养模式,为乡村振兴培养专业化人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人。

(三)发挥科技人才支撑作用。全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度,保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的合法权益。深入实施农业科研杰出人才计划和杰出青年农业科学家项目。健全种业等领域科研人员以知识产权明晰为基础,以知识价值为导向的分配政策。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制,允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。全面实施农技推广服务特聘计划。

(四)鼓励社会各界投身乡村建设。建立有效激励机制,以乡情乡愁为纽带,吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、

乡村建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制,将所得收益通过支出预算全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略。推广一事一议、以奖代补等方式,鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳,让农民更多参与建设管护。

(三)提高金融服务水平。坚持农村金融改革发展的正确方向,健全适合农业农村特点的农村金融体系,推动农村金融机构回归本源,把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足乡村振兴多样化金融需求。要强化金融服务方式创新,防止脱实向虚倾向,严格管控风险,提高金融服务乡村振兴能力和水平。抓紧出台金融服务乡村振兴指导意见。加大中国农业银行、中国邮政储蓄银行“三农”金融事业部对乡村振兴支持力度。明确国家开发银行、中国农业发展银行在乡村振兴中的职责定位,强化金融服务方式创新,加大对乡村振兴中长期信贷支持。推动农村信用社省联社改革,保持农村信用社法人地位和数量总体稳定,完善村镇银行准入条件,地方法人金融机构要服务好乡村振兴。普惠金融重点要放在乡村。推动出台非存款类放贷组织条例。制定金融机构服务乡村振兴考核评估办法。支持符合条件的涉农企业发行上市、新三板挂牌和融资,并购重组,深入推进农产品期货期权市场建设,稳步扩大“保险+期货”试点,探索“订单农业+保险+期货(权)”试点。改进农村金融差异化监管体系,强化地方政府金融风险防处置责任。

### 十一、开拓投融资渠道,强化乡村振兴投入保障

实施乡村振兴战略,必须解决钱从哪来的问题。要健全投入保障制度,创新投融资机制,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保投入力度不断增强、总量持续增加。

(一)确保财政投入持续增长。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度,公共财政更大力度向“三农”倾斜,确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。优化财政供给结构,推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合,增加地方自主统筹空间,加快建立涉农资金统筹整合长效机制。充分发挥财政资金的引导作用,撬动金融和社会资本更多投向乡村振兴。切实发挥全国农业信贷担保体系作用,通过财政担保费率补助和以奖代补等,加大对新型农业经营主体支持力度。加快设立国家融资担保基金,强化担保融资增信功能,引导更多金融资源支持乡村振兴。支持地方政府发行一般债券用于支持乡村振兴、脱贫攻坚领域的公益性项目。稳步推进地方政府专项债券管理改革,鼓励地方政府试点发行项目融资和收益自平衡的专项债券,支持符合条件、有一定收益的乡村公益性项目建设。规范地方政府举债融资行为,不得借乡村振兴之名违法违规变相举债。

(二)拓宽资金筹集渠道。调整完善土地出让收入使用范围,逐步提高农业农村投入比例。严格耕地保护,集中力量推进高标准农田建设。改进耕地占补平衡管理办法,建立高标准农田建设等新耕地指标和城

核制度,将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

(二)研究制定中国共产党农村工作条例。根据坚持党对一切工作的领导的要求和新时代“三农”工作新形势新任务新要求,研究制定中国共产党农村工作条例,把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来,明确加强对农村工作的指导思想、原则要求、工作范围和对象、主要任务、机构职责、队伍建设等,完善领导体制和工作机制,确保乡村振兴战略有效实施。

(三)加强“三农”工作队伍建设。把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求,加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用。各级党委和政府主要领导干部要懂“三农”工作、会抓“三农”工作,分管领导要真正成为“三农”工作行家里手。制定并实施培训计划,全面提升“三农”干部队伍能力和水平。拓宽县、乡、村三级干部来源渠道。把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径,注重提拔使用实绩优秀的干部,形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

(四)强化乡村振兴规划引领。制定国家乡村振兴战略规划(2018—2022年),分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开党的二十大的目标任务,细化化工作重点和政策措施,部署若干重大工程、重大计划、重大行动。各地区各部门要编制乡村振兴地方规划和专项规划或方案。加强各类规划的统筹管理和系统衔接,形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。根据发展现状和需要分类有序推进乡村振兴,对具备条件的村庄,要加快推进城镇基础设施和公共服务向农村延伸;对自然历史文化资源丰富的村庄,要统筹兼顾保护与发展;对生存条件恶劣、生态环境脆弱的村庄,要加大力度实施生态移民搬迁。

### 十二、坚持和完善党对“三农”工作的领导

实施乡村振兴战略是党和国家的重大决策部署,各级党委和政府要提高对实施乡村振兴战略重大意义的认识,真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置,把党管农村工作的要求落到实处。

(一)完善党的农村工作领导体制机制。各级党委和政府要坚持农业农村一起抓、城市农村一起抓,把农业农村优先发展原则体现到各个方面。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。建立实施乡村振兴战略领导责任制,实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人,五级书记抓乡村振兴。县委书记要下大气力抓好“三农”工作,当好乡村振兴“一线总指挥”。各部门要按照职责,加强工作指导,强化资源要素支持和制度供给,做好协同配合,形成乡村振兴工作合力。切实加强各级党委农村工作部门建设,按照《中国共产党工作机关条例(试行)》有关规定,做好党的农村工作机构设置和人员配置工作,充分发挥决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。各省(自治区、直辖市)党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考

